

СЕРГЕЙ БЕЛОУСОВ

член Совета Федерации от Алтайского края

ОТ СТОЛЫПИНСКИХ РЕФОРМ К СОВРЕМЕННОМУ РЕФОРМИРОВАНИЮ

Председатель Совета министров Российской империи П. А. Столыпин посетил Алтай в августе 1910 года. Цель была прагматической, но ее значение для последующего развития Алтая трудно переоценить. Он приехал с ревизией реализации переселенческой программы, в результате которой на неосвоенных землях Сибири обосновались более 2,7 миллиона человек из малоземельных губерний Центральной России. К этому времени уже около 40 процентов всех переселенцев осело на Алтае, где пригодных для земледелия территорий было значительно больше, чем освоенных мест. Алтайский край, входивший тогда в состав Томской губернии, оказался в центре аграрной реформы, идейным вдохновителем и организатором которой был П. А. Столыпин. Вспомним, как все это начиналось.

Экономическое положение русского крестьянства после крестьянской реформы 1861 года оставалось тяжелым. Земледельческое население 50 губерний Европейской России с 1860-го по 1900 год выросло с 50 до 86 миллионов, вследствие чего земельные наделы крестьян, составлявшие в 60-х годах XIX века в среднем 4,8 десятины на душу мужского населения, сократились к концу века до среднего размера 2,8 десятины. При этом производительность труда крестьян в Российской империи была крайне низкой. Причины этого крылись в отсталой и неэффективной системе сельского хозяйства. Прежде всего это были устаревшие системы обработки земли – трехполье и чересполосица, при которых треть пахотной земли “гуляла” под паром, а крестьянин обрабатывал узкие полоски земли, находившиеся на расстоянии друг от друга. Кроме того, земля не принадлежала крестьянину на правах собственности. Ею распоряжалась община (“мир”), распределявшая землю по “душам”, по “едокам”, по “работникам” или каким-либо иным способом (из 138 млн десятин надельных земель около 115 млн десятин являлись общинными). Только в западных областях крестьянские земли находились во владении своих хозяев. При этом урожайность в этих губерниях была выше, не было случаев голода при неурожаях. Эта ситуация была хорошо известна П. А. Столыпину, который более 10 лет провел в западных губерниях.

Началом аграрной реформы, проводимой в жизнь П. А. Столыпиным, явился указ от 9 ноября 1906 года. Был провозглашен широкий комплекс мер по разрушению общинного землевладения и созданию класса крестьян – полноправных собственников земли. В указе было обозначено, что “каждый до-

мохозяин, владеющий землей на общинном праве, может во всякое время требовать укрепления за собой в личную собственность причитающейся ему части из означенной земли”.

Реформа разворачивалась сразу по нескольким направлениям:

1. Повышение качества прав собственности крестьян на землю, состоявшее прежде всего в замене коллективной и ограниченной собственности на землю сельских обществ полноценной частной собственностью отдельных крестьян-домохозяев. Мероприятия в этом направлении носили административно-правовой характер.

2. Искоренение устаревших сословных гражданско-правовых ограничений, препятствовавших эффективной хозяйственной деятельности крестьян.

3. Повышение эффективности крестьянского сельского хозяйства; правительственные мероприятия состояли в поощрении выделения крестьянам-собственникам участков “к одному месту” (отрубов, хуторов).

4. Поощрение покупки частновладельческих (прежде всего помещичьих) земель крестьянами через Крестьянский поземельный банк.

5. Поощрение наращивания оборотных средств крестьянских хозяйств через кредитование во всех формах (банковское кредитование под залог земли, ссуды членам кооперативов и товариществ).

6. Расширение прямого субсидирования мероприятий так называемой агрономической помощи (агрономическое консультирование, просветительные мероприятия, содержание опытных и образцовых хозяйств, торговля современным оборудованием и удобрениями).

7. Поддержка кооперативов и товариществ крестьян.

Итогом аграрной реформы П. А. Столыпина стало значительное улучшение ситуации в сельском хозяйстве. Ходатайства о закреплении земли в частную собственность были поданы членами более чем 6 миллионов домохозяйств из существовавших 13,5 миллиона. Среди них выделились из общины и получили землю в единоличную собственность около 1,5 миллиона крестьян (10,6 процента). Эти изменения в крестьянской жизни стали возможными не в последнюю очередь благодаря Крестьянскому поземельному банку, выдавшему кредитов более чем на 1 млрд рублей. Из 3 миллионов крестьян, переселившихся на выделенные им правительством в частную собственность земли в Сибири, 82 процента остались на новых местах. Помещичьи хозяйства утратили былую хозяйственную значимость. Крестьяне в 1916 году засевали (на собственной и арендуемой земле) 89,3 процента всей пашни и владели 94 процентами сельскохозяйственных животных.

Оценку столыпинских реформ затрудняет то обстоятельство, что они не были осуществлены полностью вследствие трагической гибели П. А. Столыпина, начала Первой мировой войны, Февральской и Октябрьской революций, а затем разразившейся гражданской войны. Сам П. А. Столыпин предполагал, что все задуманные им реформы будут осуществлены комплексно и дадут максимальный эффект в долгосрочной перспективе. По его словам, требовалось “двадцать лет покоя внутреннего и внешнего”.

Первая часть финансовой помощи, предоставленной алтайским переселенцам для обустройства, была освоена еще до посещения П. А. Столыпиным Алтая. Появились новые крестьянские хозяйства, рынок пополнился сельскими товарами – и это были первые плоды аграрной реформы. Конечно же, встал вопрос о продолжении господдержки для выхода “столыпинских фермеров” на новый этап экономического развития. Поскольку речь шла о крупных суммах, премьер решил лично ознакомиться с положением дел.

Нам часто кажется, что мы изобретаем новое, – на самом же деле мы с большим или меньшим успехом просто повторяем то, что уже воплощалось в прежние эпохи. К примеру, актуальный сегодня принцип оказания государственной поддержки с учетом достижения определенных результатов (когда размер субсидий зависит от индикативных показателей) был опробован царским правительством в соглашениях с переселенцами. К вопросам выделения денег из царской казны был очень серьезный подход: учитывалась необходимость не только наладить быт, но и приобрести скот, инвентарь, сельхозорудия. Вместе с тем нужно было за фиксированное время добиться определенных хозяйственных результатов: принималось во внимание, какое количество скота должно быть разведено, сколько построено мельниц и маслобоен, сколько десятин засеяно... Кроме того, в годы реформ крестьянам оказыва-

лась широкомасштабная агроэкономическая помощь: создавались агропромышленные службы, организовывались учебные курсы по скотоводству и молочному производству, внедрению прогрессивных форм ведения сельского хозяйства.

П. А. Столыпин остался доволен результатами посещения Томской губернии. Рост аграрного производства на отдельных территориях составлял до 25 процентов в год, что подтверждало правильность основных направлений проводимой им реформы. Это ощущали и на местах. Например, село Славгородское благодаря визиту представителя высшей государственной власти получило статус города, в других населенных пунктах Алтая были открыты больница, почтовое отделение, ускорено строительство железной дороги, ставшей впоследствии неотъемлемой частью железнодорожной транспортной системы страны.

Столыпинская аграрная реформа позволила вывести сельское хозяйство из кризисного состояния и превратить его в доминанту экономического развития страны, а визит председателя Совета министров на Алтай сыграл огромную историческую роль в судьбе нашего края, предопределил его будущий статус всероссийской житницы. Основой экономики Алтая стало сельское хозяйство, а его ведущими направлениями – молочное животноводство и маслоделие. Последнее, как отмечал П. А. Столыпин, давало России в два раза больше золота, чем вся золотопромышленность края. Высоко ценилась в мире и алтайская мука.

В суровые годы Великой Отечественной войны нивы Алтайского края стали стратегическим ресурсом обеспечения продовольствием воюющей армии. В 1950-е годы, период освоения целины, наша щедрая и благодатная земля получила мощный импульс для развития. Как и во времена Столыпинской аграрной реформы, в край приехали новые люди, превратившие невозделанные пространства степных земель в бескрайние колосющиеся моря. Освоение целинных земель вылилось во всенародное патриотическое движение. На Алтае были распаханы 3 млн гектаров, это был один из самых значительных результатов. Здесь работали свыше 350 тысяч человек из разных регионов страны. Алтай стал одним из крупнейших в России поставщиков пшеницы.

До середины 1980-х годов Алтайский край по объему валовой продукции сельского хозяйства занимал пятое место в России. Но этап перестройки и рыночных реформ в стране тяжелейшим образом отразился на состоянии экономики и социальной сферы. В сложный период конца 1990-х наибольшее падение производства отмечалось именно в сельском хозяйстве. На Алтае, который несколько десятилетий назад обгонял европейскую часть России по темпам развития животноводства, за эти годы значительно (на 60 процентов) уменьшилось поголовье крупного рогатого скота, производство основной животноводческой продукции – молока и мяса – сократилось практически наполовину. Бесконтрольно вырезалось племенное поголовье, были заброшены пахотные земли. Катастрофически сокращался парк сельскохозяйственной техники. Диспаритет цен на зерно и ГСМ сводил на нет все усилия крестьян, стремившихся выгодно реализовать выращенный урожай. Огромный агропромышленный потенциал края оказался невостребованным, а регион получил клеймо депрессивного и лишенного инвестиционной привлекательности.

Абсолютным благом для Алтайского края, изменившим положение дел в сельском хозяйстве, стал приоритетный национальный проект «Развитие АПК». Его реализация, а также принятие в 2007 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия позволили привлечь в отрасль молодых грамотных менеджеров и высококвалифицированных специалистов, стабилизировать поголовье крупного рогатого скота, сделать доступными кредитные ресурсы, обновить материальную базу сельских товаропроизводителей, улучшить финансовое положение сельскохозяйственных предприятий, впервые за несколько десятилетий повысить инвестиционную привлекательность отрасли. Осторожное поначалу отношение потенциальных инвесторов к участию в реализации мероприятий приоритетного национального проекта сменилось готовностью к вестороннему сотрудничеству.

В настоящее время Алтайский край обеспечивает продовольствием как регионы Сибири и Дальнего Востока, так и Россию в целом: за его пределы ежегодно вывозится около 80 процентов муки и крупы, около 70 процентов

сыра и около 20 процентов животного масла. Согласно экспертной оценке до половины суммы государственной поддержки, выделяемой из краевого бюджета, направляется на выпуск продуктов питания, потребляемых жителями других регионов России. И существующие объемы сельскохозяйственного производства – это далеко не предел. Потенциал аграрного сектора Алтая очень велик, и при достойной инвестиционной поддержке край в состоянии накормить всю страну хлебом, мясом, молочными продуктами. При комплексном подходе регион способен значительно увеличить объемы производства сельскохозяйственной продукции и продуктов питания.

В феврале 2008 года Алтайский край посетил Д. А. Медведев, принявший участие во Всероссийском сельском сходе. Это событие имело такое же важное значение, что и визит П. А. Столыпина столетие назад. На сходе Д. А. Медведев поддержал инициативу администрации Алтайского края – придать отдельным субъектам Российской Федерации, играющим ведущую роль в обеспечении продовольственной безопасности страны, статус особо значимых аграрных территорий, сделать ставку на их опережающее развитие.

Комплексное развитие Алтайского Приобья стало проектом развития особо значимой аграрной территории. Предпосылками этого явились агроклиматический потенциал, накопленная материальная и техническая база, мощный научный комплекс региона, наличие трудовых ресурсов. Ежегодный валовой сбор зерна в крае (в среднем за 4 года) составил 4,4 млн тонн, производство молока – свыше 1,3 млн тонн. Кроме того, территория обладает возможностью существенно увеличить объемы производства крайне востребованных в настоящее время технических культур – сахарной свеклы и подсолнечника. Обширные пастбища, возможность выращивания фуражного зерна – факторы, способствующие развитию не только молочного, но и мясного животноводства, птицеводства. Достаточные производственные мощности, узнаваемые бренды, высокое качество алтайской продукции позволяют активно расширять географию поставок. Кроме того, Алтайский край занимает стратегически выгодное географическое положение: вблизи от динамично растущих рынков Юго-Восточной и Центральной Азии.

В рамках проекта “Комплексное развитие Алтайского Приобья” формируются агропромышленный, биофармацевтический, топливно-энергетический и туристско-рекреационный кластеры. Они призваны не только обеспечить население России основными видами продовольствия, импортозамещающей фармацевтической продукцией и качественными туристическими услугами, но и помочь региону выйти на международный рынок. Проект перспективен и жизнеспособен. Уже сегодня есть конкретные результаты. Так, благодаря развитию агропромышленного кластера реализуются инвестиционные проекты в области животноводства, птицеводства, семеноводства, глубокой переработки продовольственной пшеницы и льна, реконструкции систем орошения. Биофармацевтический кластер включает в себя три компонента: химико-фармацевтическое, биофармацевтическое производство и производство продуктов питания с заданными полезными свойствами. Один из крупнейших инвестиционных проектов в промышленной сфере – формирование топливно-энергетического кластера, основными элементами которого являются строительство Алтайской конденсационной электрической станции мощностью 660 МВт и увеличение объема добычи угля на Мунайском угольном разрезе до 4 млн тонн в год.

Цели и задачи проекта “Комплексное развитие Алтайского Приобья” соответствуют целям и задачам Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. 5 июля 2011 года В. В. Путин подписал постановление о включении проекта в перечень первоочередных инвестиционных проектов в Сибирском федеральном округе. Постановление имеет колоссальное значение для будущего края: его принятие означает, что Правительство Российской Федерации признало нашу инициативу приоритетной и значимой в масштабах экономического развития всей страны.

В истории аграрного Алтая открывается новая страница. Как и во времена реформы П. А. Столыпина, на алтайскую ниву возлагаются большие надежды. А обращение к истории, к опыту и наследию великих соотечественников, таких как П. А. Столыпин, помогает найти наиболее полезные решения для реализации текущих и перспективных задач.