

**ЕВГЕНИЙ САВЧЕНКО**  
*губернатор Белгородской области*

## КРИЗИС — ЭТО ЭКЗАМЕН НА ЗРЕЛОСТЬ

Сегодня в центре внимания органов власти, да и всех россиян, проблемы мирового финансового и экономического кризиса. Лопнул не только “финансовый пузырь”. Лопнули господствующие три десятилетия принципы неолиберализма, догматического монетаризма — “невидимая рука рынка”, “государство — ночной сторож” и т. п.

Мы видим и ощущаем, как энергично и эффективно работают по минимизации последствий кризиса федеральные власти. Но это не означает, что в регионе должны пассивно ждать, когда наступит стабилизация. Сейчас каждой области надо думать, как выйти из кризиса. Понимая, что это будет непростой и продолжительный процесс.

Наиболее остро кризис переживают предприятия, чья продукция сориентирована на внешний спрос. Это горно-обогатительные комбинаты, цементные заводы, машиностроительные предприятия. В то же время довольно комфортно себя чувствует агропродовольственный комплекс, а также компании, чья продукция или услуги реализуются в области или имеют устойчивый спрос за ее пределами. К тому же последние, относительно благоприятные, годы в полной мере были использованы белгородцами для создания запаса прочности или, образно говоря, экономической и социальной подушки безопасности, что позволит нам легче пережить неблагоприятные внешние факторы.

Что я имею в виду? Мы не начинаем с чистого листа, а опираемся на созданный экономический, технологический и социальный потенциал. Сошлюсь на итоги прошлого года. В целом он был для Белгородчины успешным.

В 2008 году увеличилось население области, выросла рождаемость. Особенно радует то, что в семьях больше стало рождаться вторых и третьих детей. Продолжительность жизни на Белгородчине остается самой высокой в Центральном Федеральном округе.

Реальные доходы населения увеличились почти на 18% процентов, зарплата — более чем на 14%. В опережающем темпе росла зарплата в бюджетной сфере. Так, к концу года у учителей она практически сравнялась со средней в экономике области. Задачи по модернизации образования, намеченные правительством области на 2008 год, практически выполнены.

Устойчиво развивалась социальная сфера. Построены или капитально отремонтированы сотни объектов: школы, дворцы и дома культуры, спортивные комплексы, больницы, офисы семейных врачей. Заложено 158 парков, освящено 22 новых и 4 отреставрированных храма. Приобретено уникальное оборудование по лечению раковых и сердечно-сосудистых заболеваний. Всего на объектах социальной сферы освоено 6,4 млрд руб. капитальных вложений — значительно больше, чем планировалось. Одновременно продолжалось благоустройство сел и городов, дорожное строительство.

За прошлый год построено более 1,1 млн кв. м жилья. Это рекорд! Впервые свыше 5,3 тыс. семей справились с новосельем в собственных домах, а почти 7 тыс. индивидуальных застройщиков получили земельные участки под строительство. Также максимальный показатель. Общий объем инвестиций за прошлый год превысил 88 млрд рублей, что на 9,2% превышает уровень 2007 года. Введены десятки новых промышленных объектов. 40% инвестиций освоены в сельском хозяйстве, где сданы в эксплуатацию мощности по производству 152 тыс. тонн мяса и 50 тыс. тонн молока.

Итоги ушедшего года свидетельствуют об устойчивом росте индустрии области. Промышленное производство за прошлый год выросло на 10,5 процента, это выше, чем планировалось. Здесь тоже не обошлось без рекордов. Так, коллектив ОЭМК впервые произвел 3 млн тонн стали, перекрыв проектные мощности в 2 раза.

Напряженно поработали труженики АПК. Получен самый большой за всю историю области урожай зерна: 3,3 млн тонн при урожайности более 40 центнеров с гектара. Произведено 726 тыс. тонн мяса (прибавка составила почти 200 тысяч тонн). Это третья часть всего прироста по стране. Рекорд установлен по производству яиц и комбикормов, увеличилось производство молока. А в целом объем сельскохозяйственного производства вырос за прошлый год почти на 30% и впервые стал сопоставим по объему и прибыли с горно-металлургическим комплексом Белогорья.

Динамично развивались торговля, сфера услуг в целом, транспорт, связь, устойчиво работал жилищно-коммунальный комплекс. Заметно возрос вклад малого бизнеса в экономику области. Выполнены финансовые обязательства перед всеми группами населения, а также бюджетополучателями. Улучшилось состояние безопасности граждан: преступлений совершено меньше, а их раскрываемость – увеличилась. И как итог: качество жизни белгородцев повысилось.

Однако завершать благоприятный во многих отношениях 2008 год нам пришлось в условиях глобального кризиса. И мы должны приспособиться к новым обстоятельствам, а также извлечь уроки из пройденного пути и выйти из кризиса окрепшими и более эффективными.

К тому же база для реализации успешного старта в недалеком будущем в области создана. Во-первых, за последние годы много средств инвестировано в модернизацию инженерной и социальной инфраструктуры. Повысилась надежность энерго-, газо- и водоснабжения, улучшилось состояние дорожной сети. Фактически обновилась по форме и содержанию работа учреждений образования, здравоохранения, культуры, спорта.

Во-вторых, Белгородчина обладает бесценным активом – землей. Ее в собственности области более 600 тыс. гектаров, это почти половина общего количества земель. На её скупку в течение 5 лет мы направили более 2 млрд руб. бюджетных средств. Благодаря такому решению открылась широкая возможность для инвестирования в сельское хозяйство, строительство жилья, прежде всего – усадебного типа. Собственность на землю позволила в течение пяти лет создать на селе мощности по производству и переработке почти 1 млн тонн мяса, на которых с достойной зарплатой и хорошей перспективой трудятся десятки тысяч наших земляков.

В-третьих, за последние годы в значительной степени диверсифицирована экономика области, создан мощный пласт свободного предпринимательства – людей инициативных, смелых, предприимчивых и ответственных, работающих в различных отраслях производства.

И самый, пожалуй, главный наш ресурс, которым мы располагаем и который будем беречь как зеницу ока, – это доверие. Доверие населения области к органам власти всех уровней. При наличии такого ресурса нам легче будет решать многие вопросы дальнейшего прогресса Белогорья.

В рамках общероссийской программы выхода из кризиса правительство области наметило меры по минимизации его последствий, поддержанию экономической и социальной стабильности, а затем и уверенному движению вперед. Опыт 90-х годов научил нас: из кризиса всегда выходит первым тот, кто умеет генерировать свежие идеи, ставить перед собой и другими новые цели, кто демонстрирует волю в их достижении, проявляя при этом дисциплину, собранность, гибкость.

В этой связи свою стратегическую задачу правительство области, органы власти всех уровней, руководители, акционеры и сотрудники предприятий,

организаций видят, во-первых, в том, чтобы из кризиса выйти в числе первых. Во-вторых, не допустить резкого спада производства, роста безработицы, снижения доходов работников. А в-третьих, как я уже отмечал, – выйти окрепшими и сильными, потому что кризис – это время повышения производительности труда, сокращения затрат, освоения новых проектов, одним словом, повышения конкурентоспособности. Условия деятельности стали суровыми, жесткими, и наш ответ должен быть один – быть эффективными во всем: в каждом принятом решении, его исполнении; в работе каждого. И это не просто наши пожелания, а требования времени и жесткой внешней среды.

На такой надежный фундамент и опирается разработанный нами план антикризисных мероприятий, реализацией которого мы настойчиво занимаемся. Коротко назову его основные направления.

**Первое. Нам нужно сохранить экономический рост, наращивать экономическую активность – как хозяйствующих субъектов, так и населения.**

Формула экономического благополучия области выглядит, на наш взгляд, так: больше производить то, что продается; больше потреблять то, что производится в области; больше продавать за пределы области; больше полученной добавленной стоимости тратить на территории области.

А органы власти должны поддерживать усилия белгородских производителей в продвижении продукции на внешних рынках, обеспечивая режим добросовестной конкуренции. Помимо традиционно вывозимых товаров – железорудного сырья, металла, цемента, мяса в живом весе, сахара, растительных жиров, мы должны ежегодно увеличивать вывоз строительных материалов, продовольствия. Одного мяса глубокой переработки в ближайшее время мы можем реализовать за пределы области на 100 млрд рублей.

Мы должны вести себя агрессивнее на внешних рынках строительных, транспортных, инжиниринговых, торгово-закупочных услуг. В ближайшее время обязаны заявить о себе на рынке высоких технологий, хотя бы в России. Здесь нельзя скромничать. Экономический кризис диктует нам совершенно иной алгоритм взаимоотношений власти и бизнеса, перевод его на плановую основу взаимодействия. Он подвел черту под эпохой либеральной рыночной экономики, свободной игры рыночных сил. Им на смену идет регулирующая роль государства, от которой, кстати говоря, мы не отрекались ни при какой погоде.

**Второе направление антикризисных мер – это стимулирование инвестиционной активности.** Мы рассматриваем инвестиции в экономику области, в жилье, торговлю, социальную сферу, с одной стороны, как работу на перспективу. С другой – это поддержание хозяйства, прежде всего строительного комплекса, сегодня, так как бюджетное финансирование строительства новых объектов в текущем году, по известным причинам, будет существенно сокращено.

Отсюда наши действия – из режима инвестиционного ожидания перейти в режим инвестиционного планирования, который должен состоять из следующих действий: создание благоприятных инвестиционных условий; предложение со стороны органов власти инвестиционных проектов; поиск инвесторов; сопровождение проектов; решение многочисленных инфраструктурных задач. Для успешного выполнения этой программы органы власти всех уровней должны перейти в мобилизационный режим работы в вопросах привлечения и сопровождения инвестиций, работы с инвесторами.

Только так мы можем рассчитывать на сохранение прежнего уровня инвестиций, а в сельском хозяйстве – на их увеличение в 1,5–2 раза. Во-первых, потому, что проекты в АПК будут поддерживаться со стороны Правительства РФ за счет субсидирования процентной ставки. Во-вторых, за счет импортозамещения продовольственный рынок страны для отечественных сельхозпроизводителей в ближайшие годы будет оставаться растущим, то есть перспективным.

По жилью, особенно малоэтажному, мы набрали неплохой темп и намерены его наращивать. Ввод индивидуального жилья в ближайшие годы мы доведем до 10 тысяч усадеб в год, как и предусмотрено соответствующей программой. Для стимулирования индивидуального строительства предлагаем создавать корпоративные жилищно-строительные кооперативы.

Кстати, кризис невольно ускорил решение еще одной проблемы. Дело в том, что традиционный способ строительства “на продажу”, рассчитанный на сиюминутную выгоду, фактически исчерпал себя. Поэтому мы призвали бел-

городцев, располагающих средствами, объединиться в кооперативы и строить самим или инвестировать деньги в строительство доходного, арендного жилья. Я прямо обратился к этим людям: превратите свои деньги в надежный актив, который станет постоянным источником вашего дохода на многие годы. А о создании благоприятных условий для строительства такого жилья мы позаботимся.

**Третье направление – это контроль состояния рынка труда.** В области существует стройная система государственного и общественного контроля и надзора за трудовыми отношениями. Хорошо зарекомендовали себя межведомственные комиссии по контролю выплаты заработной платы, занятости и трудоустройству, эффективно работают центры занятости, прокуратура области своевременно контролирует соблюдение законодательства в сфере трудовых отношений и, прежде всего, по своевременной выплате заработной платы.

При поддержке Правительства РФ мы приступаем к переподготовке кадров массовых профессий, помощи тем, кто решил заняться своим делом. Создаем дополнительные рабочие места на общественных работах. На эти цели Правительство России выделяет области почти 290 млн рублей, финансируя, прежде всего, оплату труда. Мы будем держать ситуацию под контролем в вопросах занятости.

**Четвертое направление связано с введением режима экономии везде и во всём.** Считаю, начинать нужно с бюджетной сферы, где мы планируем сокращение всех затрат, кроме зарплаты, но без снижения объёма и качества бюджетных услуг. В текущем году мы должны завершить перевод всех бюджетных учреждений на отраслевой принцип оплаты труда.

Вопрос экономии затрат и энергосбережения становится настолько актуальным, что является основным фактором конкурентоспособности. Однако управлять затратами мы еще не научились. В этой связи в системе органов власти за счет штатной численности предложено создать хозрасчетные подразделения, которые будут анализировать, оптимизировать и управлять затратами. Аналогичные подразделения должны быть в средних и крупных коммерческих компаниях. Специалисты по управлению затратами – это терапевты экономики, и они должны быть востребованы. Их надо готовить. Будут хорошо работать эти терапевты – все будут чувствовать себя в производственной и социальной сферах здоровыми.

**Пятое направление – это контроль за ценами и качеством товаров и услуг на потребительском рынке.** К сожалению, из-за отсутствия подлинной конкурентной рыночной экономики и слабости государственного регулирования, механизм формирования цен так и не создан. Во время кризиса, когда падает спрос, сами собой должны снижаться и цены. Но из-за сильной зависимости от импорта и по вине естественных монополистов этого не происходит.

Органы региональной власти и местного самоуправления не полностью используют свои полномочия для регулирования цен на услуги ЖКХ, идут по вопросам ценообразования на поводу у компаний-монополистов. Недостаточно проводят анализ стоимости цен на продовольственные товары, производимые в области, по всей агропродовольственной цепочке: зерно–мука–хлеб – перерабатывающие предприятия и магазины. Далеко не использованы ими возможности установления экономическими методами минимальных цен, в первую очередь в продовольственной сфере, создания прочного заслона низкокачественной, а то и фальсифицированной продукции, наносящей ущерб здоровью населения. В сфере контроля качества потребительских услуг мы стремимся больше привлекать общественные организации, которые заведомо работают в более прозрачном, более публичном режиме и, как показывает практика, более эффективно.

**Шестое направление – это сохранение и развитие интеллектуального потенциала области, ориентация на инновационный прорыв.** Переживаемый кризис имеет не только экономическое, но и технологическое измерение, а может быть, в первую очередь, как принято сегодня говорить, инновационное. Инновации – это материализация накопленной информации и знаний, и в этом смысле мы должны рассматривать данное направление как стратегический фактор преодоления кризиса. Белгородчина никогда ранее не была научно-техническим центром. Но это не значит, что мы не должны ставить перед собой амбициозные задачи, тем более при имеющихся у нас не-

обходимых условиях. Это наличие образованных, творчески мыслящих людей. Область располагает всем необходимым для реализации их творческого потенциала.

За последние годы у нас многое сделано для создания инновационной экономики. О ее преимуществах говорит следующий пример. Выработка продукции на одного человека в регионе составляет 1,2 млн рублей, из них примерно половина – 600 тысяч приходятся на материальные затраты, а 600 тысяч – это добавленная стоимость, то есть заработная плата, налоги и прибыль. В инновационной экономике затраты на производство остаются теми же или снижаются, но резко возрастает добавленная стоимость. В некоторых сферах она может составлять от двух до десяти миллионов рублей за счёт интеллектуальной ренты, маржинального дохода, который получается от реализации инновационных товаров и услуг в первые несколько лет работы того или иного проекта.

Инновационная экономика нам нужна для получения интеллектуальной ренты. Для того чтобы получать больше добавленной стоимости и оставлять её в области, чтобы быть богаче. Для этого мы планируем и уже реализуем комплекс мер по созданию – при осуществлении градостроительной политики – инновационной инфраструктуры: площадок для парков высоких технологий, промышленных парков, лабораторно-офисных центров и соответствующей социальной инфраструктуры. Только так мы создадим самозапускающийся механизм стимулирования инноваций.

Второе направление в этой сфере – активизация инновационной работы на самих предприятиях. К сожалению, на науку, научные исследования, финансирование НИОКР практически никто не хочет выделять средства из своих бюджетов – даже крупные, известные, я бы сказал, национальных масштабов предприятия. Сейчас мы добиваемся, чтобы каждое крупное предприятие предусматривало солидные суммы в бюджете на финансирование науки, создание передовых технологий.

**Седьмое направление связано с принятием мер по радикальному изменению форм и методов управления на всех уровнях власти** и, прежде всего, на основе применения информационных технологий. Этот вопрос назрел давно, кризис же высветил его особенно ярко. Существующая система управления децентрализована, разрознена и неэффективна. Каждое ведомство за эти годы выстраивало, как могло, собственную систему управления на основе формирования узковедомственной информационной базы данных.

Административная реформа управления за последние годы шла по пути, как правило, создания новых структурных подразделений для решения локальных задач. При этом отсутствовала единая идеология управления. Вследствие этого административно-управленческий аппарат численно перегружен, функции его зачастую размыты, в управлении нарастают межведомственные противоречия, эффективность падает, недовольство граждан работой чиновников, мягко скажем, не уменьшается.

Эффективность управления мы планируем повысить за счет широкого применения информационных технологий, создания единой базы данных, которая позволит решить многие межведомственные проблемы. Применение информационных технологий сделает управление прозрачным, так как оно станет общедоступным, а значит – контролируемым со стороны общества. К тому же представится возможность оказывать услуги гражданам по интернету, электронной связи. Будем продолжать работу по реализации программы “Электронное правительство”.

Одновременно мы выделяем из сферы управления полномочия, связанные с предоставлением государственных услуг в отдельные подразделения – многофункциональные центры. Образно говоря, это магазины, за прилавками которых будут находиться работники различных федеральных, областных и муниципальных ведомств и предоставлять гражданам информацию, справки, различные документы по всем интересующим их вопросам – по утвержденным государственным расценкам и, самое главное, в одном месте. По сути, мы уже близки были к решению этой задачи за счет создания системы “Одно окно”, но отсутствие федеральной нормативной базы не позволило нам довести дело до конца. Однако накопленный опыт пригодится при решении новых задач. Работу по созданию таких центров обслуживания населения мы должны завершить в ближайшие два года.

**Восьмое направление заключается в обеспечении экономической и социальной справедливости среди населения области.** Успешно переносит кризис то общество, где негативная нагрузка равномерно распределена между его членами, где каждый вносит посильный вклад в преодоление общих трудностей.

Так ли обстоят дела у нас? К сожалению, нет. Приведу лишь один пример. Из 680 тыс. человек, работающих в реальном секторе экономики и бюджетной сфере, почти 200 тыс. не зарегистрированы в налоговой инспекции, то есть не являются плательщиками налогов. Более того, десятки тысяч из них не имеют лицевых счетов в Пенсионном фонде, что означает, что они не работают даже о своем будущем. Другими словами, огромное число взрослых жителей области трудового возраста не вносит никакого вклада в экономическое благополучие общества, но сами и члены их семей получают от общества сполна, по сути дела, паразитируют за счет других.

Ничто так не развращает общество, как возможность одних почти легально жить за счет других. Это в равной степени относится и к тем гражданам, кто скрывает свои доходы от государства – будь то несколько тысяч рублей, например, от сдачи квартиры, гаража, автомобиля по договору найма или несколько миллионов от непрозрачной сдачи имущества в аренду, торгово-закупочной или иной деятельности.

Нетрудно догадаться, что скрытые доходы (а это значительно больше названной суммы) являются питательной средой для коррупции. Можем мы дальше мириться с этими паразитами и иждивенцами? Конечно, нет. Достаточно у нас возможностей, чтобы навести здесь порядок? Убежден, достаточно. Мы будем самым решительным и жестким образом, в соответствии с законом, выявлять тех, кто скрывает доходы, работает только на себя и питает коррупцию. В конце концов, это экзамен на зрелость всей властной системы области и гражданского общества в целом. Мы обязаны этот экзамен сдать успешно.

С другой стороны, мы стремимся реализовать систему мер, направленную на воспитание и укоренение в общественном сознании здоровых потребностей у жителей области. Сформировать новые ценности, если можно так выразиться, новую моду. Расшифрую это положение. **На Белгородчине модно быть здоровым и поддерживать себя в хорошей физической форме. Модно быть образованным, культурным, не грубить и не сквернословить. Модно жить в собственном доме и питаться здоровой пищей. Модно заниматься благотворительностью и помогать тем, кто нуждается в твоей помощи. Модно быть законопослушным. Модно хорошо работать и достойно зарабатывать. Модно иметь многодетную семью.**

Фактически мы ставим задачу сформировать идеологию крепкого середняка, среднего класса, среднего потребителя. Понятие “золотая середина” должно стать критерием разумного потребления, повседневного поведения в нашем устойчивом, цивилизованном, демократическом обществе, где кричащие излишества (когда-то это именовалось мещанством, сегодня называется “гламуром”) не должны выставляться напоказ. Наоборот, они должны рассматриваться как нескромные, неуместные, да и просто ненужные для жизни – духовно богатой, нравственно содержательной. Устойчивость общества нужно обеспечить лаконичным призывом: “Равнение – на средний класс, на середину”. Середина – это образец баланса и вершина гармонии.

Во имя этой цели мы стараемся сформировать идеологию среднего класса, умело задействовать в этой работе интеллигенцию, педагогическое, врачебное сообщество, средства массовой информации, рекламу, многочисленные общественные институты. В этом деле мы находим понимание и поддержку Белгородской и Старооскольской Епархии Русской Православной церкви, Торгово-промышленной и Общественной палат области, политических партий. Это должна быть не кампанейщина, а повседневная работа, независимая от того, переживаем мы кризис или подъем.

У качества жизни много измерений. Мы привычно говорим о том, что можно выразить статистически – о доходах, зарплате, продолжительности жизни, обеспечении жильем, дорогами, автомобилями и так далее. И в этом измерении мы имеем положительную динамику. Однако качество жизни все более определяется качеством человеческих, личных отношений друг с другом, везде и всегда: в быту и на работе, в общественных местах, взаимоот-

ношениями между начальником и подчиненным, водителем и пешеходом, врачом и пациентом, чиновником и посетителем.

Следует восстановить в области, стране традиционные нравственные ориентиры, духовные ценности. В обществе, где нет нравственности, не может быть подлинных свобод и прав личности, не может быть и результативной борьбы против коррупции, криминала и других антиобщественных явлений. Нравственность имеет высший приоритет для здорового развития общества. Там, где она царит, естественное проявление находят такие ценности, как социальная справедливость, честь и достоинство человека, его духовность, ответственность политиков и граждан перед обществом, перед собственной совестью. Нормы нравственности включают в себя в простейшем выражении ненанесение ущерба – собственному моральному авторитету, интересам своих ближних, своего народа, других народов, окружающей природной среде и так далее.

Поэтому нынешний год проходит под девизом улучшения качества человеческих взаимоотношений на Белгородчине. Понятно, в пределах такого срока эту проблему не решить. Сейчас мы обсуждаем и намерены принять долгосрочную программу действий в этом направлении и ежегодно подводить ее итоги. Улучшим качество отношений между собой – значит, справимся с кризисом, решим самые сложные задачи, достигнем любой поставленной цели.